

Forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen

Konklusion

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets forvaltning af de danske olie- og gasrettigheder i Nordsøen har ikke været helt tilfredsstillende, mens Skatteministeriets forvaltning har været tilfredsstillende. Konsekvensen er, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet ikke har tilstrækkelig sikkerhed for, om rettighedshaverne efterlever vilkår knyttet til deres tilladelser og udøver deres aktiviteter i overensstemmelse med undergrundsloven.

Statsrevisorerne udtaler

”Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at der ikke er sikkerhed for, at rettighedshaverne udfører deres aktiviteter i overensstemmelse med undergrundsloven, og at der ikke er sikkerhed for, at rettighedshaverne efterlever de vilkår, som er en betingelse for deres tilladelser.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har ikke ført et tilfredsstillende tilsyn med rettighedshavernes anvendelse af undergrunden i Nordsøen”.

Væsentligste resultater af undersøgelsen

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har behandlet sager om overdragelse af licensrettigheder tilfredsstillende.
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets tilsyn med rettighedshavernes anvendelse af undergrunden i Nordsøen har ikke været tilfredsstillende.
- Skatteministeriet har forvaltet beskatningen af de rettighedshavende selskaber i Nordsøen tilfredsstillende.

Baggrund og formål med undersøgelsen

Beretningen handler om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets og Skatteministeriets forvaltning af olie- og gasrettighederne i Nordsøen. Undersøgelsen er igangsat i december 2020 på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne.

Skatteministeriet varetager myndighedsopgaverne med at føre kontrol og opkræve skatter fra aktiviteterne i Nordsøen. Ministeriets skatteforvaltning af indtægter i Nordsøen er reguleret i kulbrinteskatteloven og kulbrinteopkrævningsloven.

Undergrundsloven regulerer udnyttelsen af undergrunden i Nordsøen og definerer bl.a. rammerne for tildeling og overdragelser af licensrettigheder, rammerne for de konkrete aktiviteter i undergrunden og rammerne for det myndighedstilsyn, som skal sikre, at lovens regler overholdes. Energistyrelsen under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har forvaltningsansvaret for undergrundsloven og fører tilsyn med de 21 producerende olie- og gasfelter i Nordsøen.

Energistyrelsen skal godkende, at et selskab overdrager rettigheder i en licens til et andet selskab. Styrelsen skal sikre, at rettighedshaveren har den nødvendige tekniske og finansielle kapacitet til at efterleve sine forpligtelser i licensen.

Energistyrelsens tilsyn er fastlagt i undergrundsloven, hvor det fremgår, at styrelsen skal føre tilsyn med, at selskaberne overholder undergrundslovens regler, herunder vilkår, der er fastsat med hjemmel i loven.

Når Energistyrelsen giver en licens eller tilladelse til rettighedshaveren, kan styrelsen vælge at knytte vilkår til licensen eller tilladelsen. Det betyder, at rettighedshaverens overholdelse af vilkårene er en forudsætning for selve licensen eller tilladelsen.

Det fremgår af figuren, at Energistyrelsen ikke har fulgt op på 51% af de vilkår, som styrelsen har stillet til aktiviteterne på de 5 undersøgte felter i perioden 2016-2020.

Energistyrelsens opfølgning på vilkår i perioden 2016-2020

